



# POSTULATY EUBA DOTYCZĄCE PRZEGLĄDU STRATEGII NA RZECZ BIOGOSPODARKI

## WSTĘP

Europejski sojusz na rzecz biogospodarki (EUBA) to nieformalny sojusz najważniejszych europejskich organizacji reprezentujących sektory związane z biogospodarką. Biogospodarka obejmuje zrównoważoną produkcję odnawialnych zasobów biologicznych i ich przekształcanie na żywność, pasze, włókna, materiały, chemikalia i bioenergię za pomocą wydajnych i/lub innowacyjnych technologii. Misją EUBA jest pobudzenie przejścia na bardziej konkurencyjną, dynamiczną i zrównoważoną biogospodarkę o obiegu zamkniętym w Europie poprzez zapewnienie rozwoju spójnych, holistycznych i pomocnych ram prawnych dla gospodarki o obiegu zamkniętym i biogospodarki w całym łańcuchu wartości. Obejmuje to szereg obszarów polityki, w tym rolnictwo, leśnictwo, gospodarkę morską, przemysł, klimat, środowisko, energię, badania naukowe i innowacje oraz rozwój regionalny. Biogospodarka jest w swej naturze cyrkularna. By jeszcze bardziej umożliwić naszym sektorom wzmocnienie przejścia na biogospodarkę o obiegu zamkniętym w Europie i wniesienie wkładu w wywiązanie się z globalnych zobowiązań jak na przykład cele zrównoważonego rozwoju ONZ, EUBA nawołuje do wprowadzenia konkretnych środków i długoterminowego wsparcia obejmujących następujące tematy: Dostępność zrównoważonej biomasy (postulat 1), wspieranie inwestycji (postulaty 2 i 3) oraz rozwój rynku (postulaty 4 i 5).

Poszczególne postulaty to:

1. Biomasa Biogospodarka cyrkularna powinna stanowić integralną część unijnych ram i polityk;
2. Inwestycje: Zwiększenie inwestycji i poprawa spójności mechanizmów finansowania biogospodarki o obiegu zamkniętym;
3. Inwestycje: Zabezpieczenie powstania wspólnego przedsięwzięcia na rzecz przemysłu opartego na surowcach pochodzenia biologicznego (BBI JU) 2.0;
4. Rynki: Zachęty dla produktów pochodzenia biologicznego w strategicznych branżach;
5. Rynki: Zwiększanie widoczności produktów pochodzenia biologicznego w celu pobudzenia popytu na rynku.



## POSTULATY

### DOSTĘPNOŚĆ BIOMASY

#### Postulat 1 - Biogospodarka powinna stanowić integralną część unijnych ram i polityk

**Co.** Biogospodarka powinna stanowić integralną część unijnych ram i polityk, zwłaszcza wspólnej polityki rolnej (WPR) po 2020 r. lecz również strategii leśnej UE (EUFS) oraz ram polityki w zakresie klimatu i energii do 2030 r., a także kolejnego ramowego programu badań i innowacji UE (9PR), polityki przemysłowej UE, pakietu dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym, polityki spójności UE i planu Blue Growth.

**Dlaczego.** Biomasa wytworzona w sposób zrównoważony, wydajny i konkurencyjny oraz biomasa poddana recyklingowi z sektorów rolnego, leśnego i morskiego („produkować więcej i lepiej”) oraz z odpadów może w znacznym stopniu przyczynić się do wywiązania się z unijnych zobowiązań w zakresie klimatu, a także do osiągnięcia celów społeczno-ekonomicznych jak tworzenie miejsc pracy, wzrost i żywotność obszarów wiejskich. Może również pomóc w ograniczeniu importu do UE równocześnie zwiększając bezpieczeństwo dostaw. Co więcej, może wzmocnić różnorodność biologiczną poprzez zrównoważoną gospodarkę ziemią i zasobami.

**Jak** Biogospodarka powinna stanowić integralną część zarówno oceny wpływu WPR na zmiany klimatu i emisje gazów cieplarnianych oraz WPR po 2020 r., a także poprawionej polityki spójności (funduszy regionalnych). Należy zwrócić większą uwagę na korzyści dla klimatu wynikające z biogospodarki i produktów pochodzenia biologicznego i w większym stopniu się do nich odnieść w rozliczaniu emisji gazów cieplarnianych UE wynikających z użytkowania gruntów, zmiany użytkowania gruntów i leśnictwa (LULUCF). Można do tego doprowadzić aktualizując i rozszerzając kategorie rozliczania produktów z pozyskanego drewna tak, by lepiej odzwierciedlały one przyszłe innowacyjne zastosowania dla biomasy. Należy zapewnić odpowiedni budżet na przyszłą WPR, by rolnicy, właściciele lasów i ich spółdzielnie mogli nadal inwestować w rozwój biogospodarki. Fundusze regionalne UE muszą w większym stopniu przyczynić się do zwiększenia inwestycji w



infrastrukturę i łączy szerokopasmowe na obszarach wiejskich, by stworzyć bardziej połączone łańcuchy wartości.

Strategia leśna UE (EUF5) i jej wieloletni plan realizacji powinny skuteczniej promować biogospodarkę i rolę producentów pierwotnych, którzy są pierwszymi katalizatorami biogospodarki. Komisja Europejska powinna przedstawić konkretne działania związane z wspieraniem aktualnych i przyszłych inwestycji w biogospodarkę podjętych przez sektor leśny w ramach strategii leśnej UE.

Na zakończenie, biogospodarka będzie w stanie wykorzystać swój pełny potencjał jedynie jeśli dojdzie do opracowania nowych technologii, które pozwolą na pokonanie wąskich gardeł i zwiększą konkurencyjność produkcji biomasy przy zachowaniu uczciwej konkurencji. Obejmuje to również pochylenie się nad mobilizacją surowców wtórnych takich jak bio-odpady w kontekście m. in. ramowej dyrektywy w sprawie odpadów i dyrektywy w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych. Dlatego też ważne jest, by biogospodarka objęła wiodącą rolę w politykach w zakresie badań naukowych i rozwoju, przemysłu i przedsiębiorczości (patrz postulaty 2-5).

## WSPIERANIE INWESTYCJI

### Postulat 2 - Zwiększenie funduszy i konwergencji finansowej w biogospodarce cyrkularnej

**Co.** Zwiększenie funduszy i konwergencji finansowej w biogospodarce w ramach spójnego podejścia ujednolicającego narzędzia i instrumenty finansowania jednocześnie zwiększając fundusze przyznane na biogospodarkę - zarówno granty jak i pożyczki.

**Dlaczego.** Wsparcie publiczne dla działań powiązanych z biogospodarką w ramach publicznych programów finansowania pobudza innowacje w biogospodarce, zwiększa zaufanie inwestorów, zatrzymuje inwestycje europejskich inwestorów w Unii Europejskiej i przyciąga inwestycje zewnętrzne do UE.

**Jak** Zwiększenie funduszy i konwergencji finansowej w biogospodarce musi stać się częścią poprawionej strategii na rzecz biogospodarki. Inicjatywa ta powinna zostać przyjęta i zaaprobowana przez EBI, dyrekcje generalne (DG), a w szczególności DG RTD, DG REGIO, DG AGRI, DG GROW, DG CLIMA, a także przez państwa członkowskie; oraz powinna zostać uwzględniona w sprawozdaniu



Parlamentu Europejskiego. By uporać się ze złożonością aktualnych systemów finansowania, unijne (np. partnerstwa publiczno-prywatne, fundusz innowacyjny systemu handlu uprawnieniami do emisji UE - ETS, ramowy program badań naukowych, europejskie fundusze strukturalne itd.) i krajowe możliwości finansowania oraz pozaunijne fundusze regionalne powinny zostać połączone, by w ten sposób powstała mniejsza liczba zrozumiałych, łatwo dostępnych, ukierunkowanych na sektor biogospodarki funduszy oraz instrumentów finansowych. Aczkolwiek, zwiększenie finansowania w formie pożyczek i gwarancji kredytowych nie powinno oznaczać ograniczenia finansowania w formie grantów. Przyspieszone procedury przyznawania pożyczek w EBI i inne instrumenty finansowe - być może pod parasolem „Europejskiego funduszu inwestycji strategicznych dla biogospodarki (EBESIF)” współpracującego w sposób spójny z planowanym instrumentem finansowym podziału ryzyka „Tematyczna platforma inwestycyjna dla biogospodarki o obiegu zamkniętym” - mogłyby je uzupełnić. Strukturalne fundusze krajowe mogą zostać ukierunkowane w ramach funduszy 8 (Horyzont 2020) i 9 (9PR) programu ramowego UE w celu ułatwienia do nich dostępu i harmonizacji ich realizacji (np. definicji kategorii kosztów). Ogólnie rzecz biorąc, dobrze by było stworzyć punkty kompleksowej obsługi, w których firmy mogłyby uzyskać dokładne i odpowiednie informacje i wsparcie oraz wzmocnić swoje decyzje inwestycyjne w oparciu o wiedzę specjalistyczną i praktyczne, aktualne porady dotyczące zintegrowanego finansowania i instrumentów finansowych.

### **Postulat 3 - Zabezpieczenie powstania wspólnego przedsiębiorstwa na rzecz przemysłu opartego na surowcach pochodzenia biologicznego (BBI JU) 2.0**

**Co.** Możliwości finansowania w ramach partnerstw publiczno-prywatnych, zwłaszcza wspólnego przedsiębiorstwa na rzecz przemysłu opartego na surowcach pochodzenia biologicznego (BBI JU) powinny zostać przedłużone (BBI 2.0), a ich fundusze powinny zostać zwiększone w kontekście kolejnego ramowego programu badań i innowacji UE (9PR).

**Dlaczego.** Fundusze na innowacje i ich zwiększanie mają kluczowe znaczenie dla rozwoju konkurencyjnej biogospodarki. BBI JU jest bardzo obiecującym przedsięwzięciem publicznym i prywatnym, którego celem jest odniesienie się do najważniejszych wyzwań społecznych poprzez opracowanie materiałów pochodzenia biologicznego przy wykorzystaniu rynków kapitałowych i dodatkowych funduszy publicznych i prywatnych. Realizacja innowacyjnych projektów związanych z



biogospodarką (np. budowanie biorafinerii przy zastosowaniu przełomowych technologii) mimo że jest obiecująca nadal stanowi znaczne ryzyko finansowe przy oczekiwaniach opartych na regularnym zwrocie inwestycji przemysłowych (ROI). Bez publicznego wsparcia, czas potrzebny na odzyskanie wydatków kapitałowych (CAPEX) może okazać się zbyt długi dla branży, co zniechęca do podejmowania decyzji inwestycyjnych. Równocześnie potrzeba prawdziwych, komercyjnych zakładów działających na szeroką skalę, by przebić się przez wąskie gardła, zwiększyć konkurencyjność i ukazać, że zwrot inwestycji przemysłowych zbliża się do akceptowalnego poziomu, czyli pobudzać tworzenie biologicznych zakładów produkcji. Co więcej, badania naukowe obejmujące zagadnienia związane z biogospodarką i działania demonstracyjne powinny uzyskać wsparcie w celu stworzenia solidnych podstaw dla projektów na skalę przemysłową. Ponadto, partnerstwa publiczno-prywatne łączą cały łańcuch wartości i mobilizują odpowiednie strony zainteresowane poczynając od MŚP aż po duże przedsiębiorstwa.

**Jak** BBI 2.0, będące kontynuacją BBI JU musi zostać zapewnione do 2020 roku jako część 9PR. BBI 2.0 musi stanowić część poprawionej strategii na rzecz biogospodarki. Położenie nacisku na dotychczasowe osiągnięcia i uzyskanie poparcia dla ram BBI ze strony innych dyrekcji generalnych (DG), a zwłaszcza DG AGRI, DG ENER i DG REGIO zwiększa zasięg tego programu i jego wkład w zatrudnienie i rozwój gospodarczy w UE, również na obszarach wiejskich. Wsparcie ze strony prezydencji Rady UE i państw członkowskich oraz regionów ma kluczowe znaczenie dla maksymalizacji potencjału odniesienia sukcesu.

## ROZWÓJ RYNKU

### Postulat 4 - Zachęty dla produktów pochodzenia biologicznego w strategicznych branżach

**Co.** UE powinna zachęcać do stosowania surowców odnawialnych zamiast surowców kopalnych w strategicznych sektorach.

**Dlaczego.** Stymulowanie stosowania produktów pochodzenia biologicznego w strategicznych sektorach (np. opakowania, motoryzacja, powlekanie, budownictwo, kosmetyki, nasiona, opieka domowa, przemysł farmaceutyczny i włókienniczy) stworzy zrównoważoną w perspektywie



długofalowej biogospodarkę o obiegu zamkniętym w UE i ograniczy ślad środowiskowy UE.

**Jak** W perspektywie krótko- i średnioterminowej, należy zwrócić większą uwagę na biogospodarkę i produkty pochodzenia biologicznego oraz zawrzeć zachęty w odpowiednich politykach i regulacjach jak dyrektywa w sprawie ekorpojektu<sup>1</sup> i inicjatywy UE w zakresie oznakowania ekologicznego (ecolabel), dyrektywa w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (PPWD)<sup>2</sup>, ramowa dyrektywa w sprawie odpadów (WFD)<sup>3</sup>, dyrektywa w sprawie składowania odpadów<sup>4</sup>, strategia dotycząca tworzyw sztucznych oraz rozporządzenie w sprawie nawozów<sup>5</sup>. W perspektywie długoterminowej, zachęty takie mogłyby pojawić się w innych obszarach polityki, a środki zniechęcające (np. wyższe podatki, ograniczone możliwości reklamowy) mogłyby zostać wprowadzone dla produktów nie zawierających surowców odnawialnych.

#### **Postulat 5 - Zwiększanie widoczności produktów pochodzenia biologicznego w celu pobudzenia popytu na rynku**

**Co.** W celu zwiększenia popytu na produkty bio, UE powinna zwiększać świadomość wśród kupujących i konsumentów na temat tego, jakie są korzyści stosowania biomasy w łańcuchu wartości oraz tego, jakie są właściwości takich produktów. Opierając się na swoich inicjatywach, UE powinna odwoływać się do istniejących standardów i oznakowań dotyczących definicji produktów opartych na bio surowcach<sup>6</sup> w oficjalnej komunikacji i wyraźniej preferować produkty, w przypadku których

---

<sup>1</sup> Dyrektywa w sprawie ekorpojektu, Komisja Europejska 2009: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32009L0125>

<sup>2</sup> Dyrektywa w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (PPWD), Komisja Europejska, 1994: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:01994L0062-20150526>

<sup>3</sup> Ramowa dyrektywa w sprawie odpadów (WFD), Komisja Europejska 2008: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32008L0098>

<sup>4</sup> Dyrektywa w sprawie składowania odpadów: [http://ec.europa.eu/environment/waste/landfill\\_index.htm](http://ec.europa.eu/environment/waste/landfill_index.htm)

<sup>5</sup> Rozporządzenie w sprawie nawozów, Parlament Europejski i Rada, 2003: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32003R2003>

<sup>6</sup> CEN TC 411 on bio-based products and others.



surowce odnawialne były wykorzystywane w zamówieniach publicznych i / lub w przepisach podatkowych.

**Dlaczego.** Europejskie standardy zapewniają naukowe podejście do harmonizacji i komunikacji. Systemy certyfikacji i etykietowania oparte na europejskich standardach umożliwiają jasne i jednoznaczne przekazywanie informacji o właściwościach produktów opartych na bio surowcach.

Promowanie wykorzystania odnawialnych surowców i widoczności produktów opartych na bio surowcach pomaga zwiększyć świadomość na temat istniejących, odnawialnych alternatyw dla tradycyjnych produktów pozyskanych z paliw kopalnych oraz wzmocnić zrównoważone modele konsumpcji i produkcji. Poprzez stymulowanie zapotrzebowania rynku na produkty na bazie bio surowców wzrosła też podaż, np. Program<sup>7</sup> BioPreferred USDA zarejestrował 2250 na rynku amerykańskim w 2016 roku certyfikowanych bio produktów.

**Jak** W oparciu o pracę grupy ekspertów z DG GROW ds. produktów pochodzenia biologicznego w 2015 i 2016 r, Unia Europejska powinna odgrywać rolę koordynatora w realizacji „15 zaleceń dotyczących zwiększania wykorzystania produktów bio w zamówieniach publicznych”<sup>8</sup>. Jedną z wytycznych jest praca nad kompleksowymi produktami i materiałami informacyjnymi dla organów zamawiających w państwach członkowskich i stowarzyszonych usługodawców, by mogły one tworzyć specyfikacje i procedury przetargowe uwzględniające więcej produktów z odnawialnych surowców.

Ogólnie rzecz ujmując, oficjalna komunikacja z różnych organów UE i państw członkowskich oraz organów regulacyjnych, taka jak przetargi na zamówienia publiczne, powinna częściej odnosić się do wiarygodnych certyfikatów i oznaczeń „zawartości bio” na podstawie normy EN 16785-1: 2015. Przykładowo, wykorzystanie niedawno opracowanego certyfikatu NEN<sup>9</sup> i oznaczania zawartości

---

<sup>7</sup> Program w zakresie preferencji biologicznych w zamówieniach publicznych i świadomości USDA:

<https://www.biopreferred.gov/BioPreferred/>

<sup>8</sup> 15 zaleceń dla częstszego wybierania produktów pochodzenia biologicznego w zamówieniach publicznych:

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8767](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8767)

<sup>9</sup> Netherlands Standardisation Institute



biologicznej<sup>10</sup> wykazałoby zgodność z unijnymi normami i stałoby się katalizatorem dla wzrostu liczby produktów o tym oznakowaniu. W tym kontekście, porównania dotyczące zrównoważoności produktów pochodzenia kopalnego i produktów pochodzenia biologicznego powinny być przeprowadzane na uczciwych warunkach.

Komisja Europejska powinna wyciągnąć wnioski z odniesionych sukcesów i stworzyć rozwiązania wykraczające poza program w zakresie preferencji biologicznych USDA, budując nowatorskie i/lub dostosowując istniejące instrumenty zamówień bez dalszej zwłoki. W istniejących ramach Komisja Europejska ma możliwość włączenia odniesień do materiałów bio i zamówień publicznych, np.

- kryteria wspólnotowego oznakowania ekologicznego w zamówieniach publicznych
- kluczową technologią wspomagania (przemysłowej biotechnologii) oraz program Horyzont 2020 (wyzwanie społeczne 2),
- Program LIFE,
- Zaproszenia do wspólnego przedsiębiorstwa na rzecz przemysłu opartego na surowcach pochodzenia biologicznego,
- Działania w ramach pakietu obejmującego gospodarkę obiegową.

**25 WRZESIEŃ 2017**

---

<sup>10</sup> System certyfikacji zawartości biologicznej, zawartość biologiczna 2017: <http://www.biobasedcontent.eu/>





European  
Bioeconomy  
Alliance

## ABOUT EUROPEAN BIOECONOMY ALLIANCE

The European Bioeconomy Alliance (EUBA) is an alliance of leading European organisations representing sectors active in the bioeconomy – agriculture, forestry, biotechnology, sugar, starch, vegetable oils, pulp and paper, bioplastics, renewable ethanol, and research & innovation.

### Members of the European Bioeconomy Alliance



**BIC**  
Bio-based Industries Consortium



**CEFS**  
European Association  
of Sugar Producers



**CEPF**  
Confederation of European  
Forest Owners



**CEPI**  
Confederation of European  
Paper Industries



**COPA-COGECA**  
European Farmers and  
European Agri-Cooperatives



**ePURE**  
European Renewable Ethanol  
Producers Association



**EUBP**  
European Bioplastics



**EuropaBio**  
The European Association  
for Bioindustries



**FEDIOL**  
The EU Vegetable Oil &  
Proteinmeal Industry



**FTP**  
Forest-based Sector  
Technology Platform



**PFP**  
Primary Food Processors



**Starch Europe**  
European Starch Industry  
Association